

**КОНЦЕПЦИЯ ЗА РАЗВИВАНЕ НА ДЕЙНОСТТА НА ДОБРОВОЛНИТЕ
ГРАЖДАНСКИ ФОРМИРОВАНИЯ (ДГФ) ЗА ОПАЗВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД,
ОХРАНА СОБСТВЕНОСТТА НА ГРАЖДАНИТЕ И ОГРАНИЧАВАНЕ НА
ПРЕСТЪПНОСТТА В ОБЩИНА ГЪЛЪБОВО**

Мънчо Нанков Мънчев

ABSTRACT

The Conception has been developed to achieve an effective intervention in the occurred conditions necessary to assist Police Department of Galabovo to deal with the challenges to provide good public order and security of the municipal territory of Galabovo, especially in the small towns. It is necessary to support and encourage an active participation of people in defense of their lives and health for protection of their own property. It is aimed at forming a new responsible policy for active citizen participation in activities aimed at ensuring their own safety. The main legislative framework, that will be implemented through the Conception have been determined by the Ordinance of voluntary civil groups (volunteers) for protection and preservation of rural property ownership and counteracting crime in Galabovo (Adopted by Resolution № 598/18.08.2011 and amended by a Resolution № 619/20.09.2011).

The promotion and implementation of the activities set out in this Ordinance and with the support of civil society and local government, will develop a voluntary movement as a necessary part of prevention and avoidance of carried offenses, set out in the Management plan of the Police Department of Galabovo.

I. Цел.

Изграждане на ефективни ДГФ на територията на Община Гълъбово за гарантиране на спокойствието на гражданите, осигуряване на обществен ред и сигурност, както и ограничаване на извършените престъпления в малки населени места.

II. Задачи:

1. Изграждане и функциониране на самостоятелно действащи ДГФ на територията на Община Гълъбово;
2. Подобряване ефективността и междуведомствената координация и комуникация на РУП Гълъбово, Община Гълъбово и работодатели за развитието на ефективно доброволно движение за осъществяване на мероприятия свързани с опазване на обществения ред и сигурността на гражданите.
3. Засилване на мотивацията за включване и участие в доброволните граждански формирования и намаляване на текучеството, чрез осигуряване на различни стимули и поощрения на доброволците;
4. Взаимодействие с други охранителни структури на територията на Община Гълъбово;
5. Повишаване квалификацията за извършване на охранителна дейност на участниците в ДГФ и уменията им за работа в екип;
6. Осигуряване на представителите на ДГФ на сграден фонд, МПС, екипировка, лични предпазни средства, технически и свързочни средства необходими за по-ефективното изпълнение на задълженията им ;
7. Търсене на възможности за осигуряване на допълнителни финансови средства и подобряване материално - техническата база;
8. Ефективно изразходване средствата за осигуряване на ООР и противодействие на престъпността;

9. Недопускане на конфликт работодател - доброволец при осъществяване на дейността на ДГФ ;
10. Използване на добри практики от други страни и региони в областта на ДГФ;
11. Популяризиране на ДГФ чрез информационната дейност и медийна политика, насочена към повишаване на интереса на гражданите към доброволческата дейност.

Изпълнението на целите ще доведе до следното:

- Активно участие на гражданите при осигуряването на опазване на обществения ред и сигурността на населените места на територията на Община Гълъбово срещу престъпни посегателства;
- Повишаване доверието на жителите към институциите държавни и общински в частност РУП Гълъбово и Община Гълъбово и насърчаване участието им в дейностите по осигуряване на собствената им безопасност, ред и сигурност.

III. Основни принципи за изграждане на доброволни граждански формирования.

- Водеща роля на гражданското общество и на органите за местно самоуправление.
- ДГФ е създадена от Кмета на Община Гълъбово по решение на Общински съвет Гълъбово. Решенията за използването на ДГФ се вземат от кмет на Община Гълъбово в съответствие с предложение изготвени от Началник РУП Гълъбово, разгледано в МКОРС и прието на сесия на Общ.съвет Гълъбово.

- Координираща функция на Община Гълъбово

Функционирането на ДГФ е част от местната политика за превенция и осигуряване на спокойствие, ред и сигурност. Община Гълъбово инициира необходимите промени, с които да насърчи и улесни процеса на дейността на ДГФ и да създаде условия за оперативна съвместимост и координацията на действията на ДГФ със структурите на РУП Гълъбово.

- Хуманност.

Целите на тази Концепция се осъществяват при безусловно и неотменимо зачитане на основните права на личността.

- Демократичност.

Реализирането на тази Концепция се основава на демократичния и свободен избор на гражданите живеещи в община Гълъбово и на решенията на избраните от тях представители в органите на местната власт. Участието на гражданите в ДГФ е въпрос на свободен личен избор.

- Децентрализация.

Създаването и организирането на ДГФ се осъществява на териториален принцип и е резултат от инициативата на местните власти и на гражданите живеещи на територията на Община Гълъбово.

- Законосъобразност.

Дейността на ДГФ се осъществява при строго спазване и прилагане на Наредбата, както и свързаните с нея други нормативни актове. Това важи в еднаква степен както за институциите, така и от страна на гражданите. ДГФ не могат да се използват за други задачи, освен тези посочени в Наредбата.

- Сътрудничество и партньорство.

Реализирането на Концепцията се осъществява в сътрудничество и партньорство между РУП Гълъбово, общинските власти и с активното участие на самите граждани. Повишаването на сигурността на обществото и на отделните граждани е приоритет и важна съставна част от общата политика за сигурност и превенция на Община Гълъбово и РУП Гълъбово.

- Устойчивост.

Реализирането на Концепцията е важна за съвместната политика на РУП Гълъбово и на общинските власти за обезпечаване на обществения ред и сигурност. Заложените в нея мерки и политики се прилагат непрекъснато, последователно и целенасочено, което способства за постигане на дългосрочен и траен ефект.

- Научна обоснованост.

При реализиране на политиката и изграждането на доброволните формирования се използват резултати и изводи както от практиката на други Общини и региони, така и от специализирани научни изследвания в областта на националната сигурност осигурени от Началник РУП Гълъбово.

- Гъвкавост.

Концепцията се съобразява с извършващите се промени в законността, политиките и дейностите за защита на населението от престъпни посегателства. Тя отчита динамиката на системата за сигурност, като си вземат под внимание рисковете и промените, които могат да се отразят върху нея.

- Прозрачност и отчетност.

Успешното реализиране на Концепцията изисква активна политика за повишаване на информираността на гражданите относно местна политика за защита на населението от престъпни посегателства и повишаване мерките за сигурност, а така също за мястото и ролята на ДГФ при нейното провеждане. Това изисква публичност при отчитане на резултатите от дейността по нейното реализиране от страна на Община Гълъбово и РУП Гълъбово. Последното ще се изразява в периодичен доклад от страна на РУП Гълъбово чрез публични тримесечни отчети пред обществеността и кметовете на населени места.

- Мониторинг и контрол.

Изпълнението на Концепцията се отчита чрез годишни доклади от страна на МКОРС и РУП Гълъбово пред Общински съвет Гълъбово.

- Икономическа целесъобразност.

Реализирането на Концепцията цели постигането на максимален ефект, с оглед на вложените средства за защита на населението от престъпни посегателства .

IV. Целеви групи.

- Община Гълъбово с цел ангажирането и в създаването и поддържане на ДГФ за осигуряване на защита на населението от престъпни посегателства и повишаване мерките за сигурност.

- Гражданите живущи на територията на Община Гълъбово с цел ангажирането им в създаване, развитие и участие на ДФ;

- РУП Гълъбово с цел ангажирането му за насърчаване функционирането и развитието на ДГФ, подпомагане работата на вече създадените такива чрез съвместни наряди.

V. Анализ на състоянието на доброволните формирования и на институционалната среда

От създаването си през 2011г до началото на 2012 г. ДГФ съществуваха на територията на с.Обручище, с.Мъдрец и с.Главан. Беше създаден ред в който отговорниците на звената на ДГФ изготвяха график за дежурства и доброволците патрулираха в малките населените места.

На по-късен етап, макар че бяха добре приети в обществото настъпи значителен спад в мотивацията на представителите на ДГФ. Паради повишено присъствие от страна на служителите на РУП Гълъбово на цялата обслужвана територия, постоянно намаляваща реална заплаха за имуществото на гражданите, вследствие на занижена криминална

активност от страна на криминалния контингент и не на последно място поради поставяне на видео наблюдение в по-голяма част от малките населени места присъствието в наряд на представителите на ДГФ беше занижено и на практика преустанови дейността си. Бяха направени опити от страна на Мл.ПИ да се възобнови дейността им, но за съжаление без успех.

Много силно беше представянето на ДГФ по време на наводнението в началото на 2012г в с.Обручище, когато същите с участието на служителите на РУП Гълъбово не допуснаха извършването на престъпление от обезлюдените домове на бедстващите.

За да изпълни своята мисия РУП Гълъбово е изправено пред редица предизвикателства и проблеми, едно от които е необходимостта от възобновяване дейността и изграждане на ефективни доброволни формирания.

Регламентирано в Наредбата е, че ДГФ са създадени за опазване на селскостопанското имущество, за подпомагане на органите на местното самоуправление в Община Гълъбово и на РУ "Полиция" гр. Гълъбово, техните задачи и функции. ДГФ са създадени на териториален принцип т.е действието и правомощията им се заключават само в границите на Община Гълъбово. В Наредбата са регламентирани основните им функции:

1. извършват и участват в мероприятия по опазване на селскостопанското имущество, собствеността на гражданите, държавата и общината;
2. подпомагат кмета на общината, кметовете на кметства, кметските наместници и РУ "Полиция" Гълъбово за опазване на селскостопанското имущество, собствеността на гражданите, държавата и общината;
3. в случаите, когато селскостопанското имущество е застрашено от увреждане поради изоставяне, разпиляване, неправилно съхранение или използване, сигнализират в Общината, Кметството, РУП, кооперацията, арендатора /собственика/;
4. съдействат за предотвратяване на нарушенията и за ограничаване на вредните последици от тях;
5. уведомяват компетентните органи при установяване на правонарушения и при получаване на сигнали за извършени, извършващи се или подготвяни правонарушения;
6. оказват съдействие на служители от РУП - Гълъбово при запазване на следите от местопроизшествия;
7. извършват патрулно-постова дейност самостоятелно или съвместно със служители на РУП - Гълъбово.

За изпълнението на тези дейности доброволците е необходимо да преминават необходимите видове обучение. Кметът на община Гълъбово съвместно с Началник на РУП Гълъбово организират и осъществяват подготовката и обучението на доброволците в доброволните формирания.

Подготовката и обучението на доброволците трябва да се извършва от служители на РУП- Гълъбово. При необходимост може да се привличат и други лектори или експерти. Периодично, но най-малко веднъж месечно, служители от РУП Гълъбово, определени със заповед на началника на управлението, задължително участват в инструктажа на доброволците, като ги запознават по подходящ начин с оперативната обстановка и препоръчват ефективни форми и методи на работа.

Ръководство и контрол на доброволните формирания се осъществяват от РУП Гълъбово съвместно с Кмета на община Гълъбово и се изразява в следното

Определени със заповед от началника на РУП служители:

1. организират и осъществяват изучаването на нормативните актове, свързани с дейността на доброволците, и ги запознават с формите и методите за противодействие на правонарушенията;

2. осъществяват методическо ръководство на доброволните формирования в случаите, когато те изпълняват самостоятелно своята дейност, и оказват помощ при обучение на доброволците;

3. организират и ръководят непосредствено доброволците, определени със заповед на кмета, при осъществяване на правомощията им.

4. провеждат инструктаж на назначените в наряд доброволци;

5. съгласуват графици за работа на доброволците,

6. съгласуват маршрути за нарядите по опазване на собствеността и обществения ред

VI. Състояние на институционалната система

- Община Гълъбово

Доброволните формирования се създават към община Гълъбово съгласно изискванията на Наредбата след приемането ѝ с решение на общински съвет. При осъществяване на дейността си доброволците се идентифицират като такива с идентификационна карта (удостоверение) и елек с емблемата на община Гълъбово. Идентификационната карта и елекът се предоставят от Община Гълъбово.

- Кмет на Община Гълъбово

Със заповед кметът на общината се определя структурата и числеността на доброволните формирования. Общото ръководство и контрол върху дейността на доброволните формирования се осъществяват от Кмета на общината и Началника на РУП Гълъбово.

- РУП Гълъбово

РУП Гълъбово носи основната отговорност за осигуряване на добър обществен ред и опазване жителите на Община Гълъбово от престъпни посегателства.

В изпълнение на Наредбата могат да се издават методически указания за организация на дежурство и патрулиране от доброволните сътрудници за опазване на селскостопанското имущество, собствеността и обществения ред и за борба с правонарушенията. Същите се утвърждават от кмета на Община Гълъбово и Началника на РУ "Полиция" Гълъбово.

Доброволните граждански формирования осъществяват дейност по опазване на селскостопанското имущество и собствеността на държавата и гражданите на територията на община Гълъбово и подпомагат органите на МВР при изпълнение на правомощията им по противодействието на престъпността и охраната на обществения ред. ДГФ за обезпечаване на горното извършват патрулно-постова дейност самостоятелно или съвместно със служители на РУП – Гълъбово.

Началник РУП Гълъбово създава условия представители на ДГФ да патрулират съвместно със служители на РУП Гълъбово, като предварително за това има изготвен съвместен план за взаимодействие между Община Гълъбово и РУП Гълъбово. Дейността си съвместния наряд може да се осъществява в рамките на предварително планиран времеви период, съобразно оперативната обстановка, както на територията на отделно населено място, така и на цялата Община.

Дейността на наряд съставен от представители на ДГФ патрулира в рамките на предварително планиран времеви период, съобразно оперативната обстановка, както на територията на отделно населено място, така и на цялата Община.

VII. VII. Състояние на доброволните формирования

Към месец януари 2012 г. на територията на Община Гълъбово има регистрирани 19 бр. доброволци. Това прави 1.35 доброволци на 1000 души.

Броят им следва да се увеличи. Целесъобразно е това да стане чрез изграждането на реално функциониращи ДГФ на територията на Община Гълъбово. В момента доброволците не притежават необходимата подготовка, обучение и екипировка за осъществяване на самостоятелни действия, с изключение на сигнални или предупредителни функции.

ДГФ не могат да заменят напълно служителите на МВР и другите правоохранителни служби, но те са допълнителен ресурс, който постоянно да е на разположение на местните власти и за подпомагане органите на МВР

ДГФ в бъдеще трябва да се превърнат във важна част от средата за сигурност на Община Гълъбово. Необходимо е да се създаде социална среда, която да оказва влияние върху мотивацията и стимулирането на гражданите, които желаят да се включат в тях.

VIII. Финансово и материално осигуряване.

Съществуващата външна среда оказва неблагоприятно въздействие върху развитието на доброволните формирования. Актуалното състояние на икономическата и социалната среда затрудняват сформиранието и обезпечаването на ДГФ с материално - техническа база и кадри.

Отсъстват финансовите стимули и мотивация за участие в ДГФ. Прогнозите за състоянието на икономическата и социалната среда са противоречиви. Може да се приеме на базата на сегашното им състояние и тенденциите за развитието им, че те ще запазят неблагоприятното си въздействие върху системата за сигурност в частност опазване на обществения ред и сигурността на гражданите, в т. ч. и върху ДГФ.

На този етап съществуват два механизма за активно въздействие на Общината в подкрепа на развитието и утвърждаването на ДГФ. Първият механизъм е извършване на промени в нормативната уредба, които да улеснят и насърчат развитието на ДГФ и участието на гражданите в тях. Вторият механизъм е осъществяване на позитивна промяна в съществуващите обществени нагласи чрез провеждане на ефективна информационна и медийна кампания в подкрепа на ДГФ.

Реализирането на целите и дейностите за изпълнение на Концепцията се осъществява:

- чрез кандидатстване по европейски и национални проекти при възможност;
- чрез средства отпуснати конкретно за доброволческа дейност за охрана на обществения ред от физически и юридически лица;
- чрез средства от общинския бюджет.

IX. Заключение част.

По изпълнението на Концепцията ще работят Община Гълъбово, във взаимодействие с РУП Гълъбово и други заинтересовани институции и структури на гражданското общество. Координацията ще се осъществява от РУП Гълъбово. За изпълнение на посочените дейности, по предложение на началник РУП, съгласувано с МКОРС се изготвя план за изпълнение на Концепцията.

Контролът се осъществява чрез:

- Периодично събиране и отчитане на информация за дейностите, залегнали в Концепцията;
- Съпоставяне между планираните цели и задачи и реално постигнатото състояние на управлението на дейностите.

Наблюдението ще се отчита с годишен доклад пред Общински съвет гр.Гълъбово от страна на МКОРС и Началник РУП Гълъбово.

Настоящата Концепция е отворена за изменение при възникване на нови обстоятелства и потребности, и при необходимост ще бъде своевременно актуализирана.

Използвана литература:

1. Наредба за доброволните граждански формирования (доброволни сътрудници) за охрана и опазване на селскостопанското имущество, собствеността и за противодействие на престъпността в община Гълъбово (Приета с Решение № 598/18.08.2011г., изм.с реш.№ 619/20.09.2011 г.).

2. Наредба за реда за създаване и организиране на дейността на доброволните формирования за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях .Приета с постановление на министерски съвет ПМС 123 от 25.06.2012 г., обн. ДВ бр.50 от 03 юли 2012 г.

3. Марков М.”Участие на трудещите се в охрана на Обществения ред” София 1986г.ВСШ